

## **Основные тезисы доклада на тему «Основы национальной автономии во внутренней жизни еврейских общин в Эстонской республике». (Прочитанный Г.И. Айзенштадтом на съезде общин Эстонии 11-го Мая 1919 г.)**

1. Национальный вопрос в политическом смысле – проблема о форме, в которую должно вылиться взаимоотношение между индивидуумом, общественными группами и государством.
2. Методы рассмотрения национального вопроса:
  - Атомистически-централистская школа – нация представляет собою не связанную сумму индивидуумов, которые противостоят нераздельной государственной власти.
  - Органическая школа – нация образует правовую единицу, союз наций образует государство (федерализм). Последняя, то есть органическая школа рассматривает нации с одной стороны как территориальную единицу или как персональный союз. В первом случае район оседлости нации образует составную национальную часть государства. Во втором случае, национальность не находится ни в какой существенной связи с территорией, а представляет собою автономный персональный союз, сконструированный по признаку личной принадлежности к союзу.
3. Нация это не собрание индивидуумов, не механический агрегат, а организм, который мыслит, чувствует и действует как единое целое.
4. Рост демократизации и социализации общества влечет за собою углубление и расширение национального вопроса.
5. Для каждой нации важны два момента:
  - Интерес единства – все члены нации должны содействовать выполнению культурных и других задач.
  - Интерес свободы – нация, как таковая должна быть свободна от чужого господства и насилия.
6. Каждый член национального союза пользуется во всех частях государства защитой, оказываемую его нации и несет возложенные на нее обязательства.
7. Национальность – один из юридических признаков, определяющих состояние лица. Национальное состояние закрепляется внесением в национальные метрические записи, опирающиеся на ясно выраженное или молчаливое заявление индивидуума о своей национальности.
8. С национальным состоянием для каждого индивидуума связаны права и обязанности: а) по отношению к собственной нации; б) по отношению к лицам, принадлежащим к другим национальностям.
9. Национальный союз должен стать юридическим лицом частно и публично правовым, дееспособным и быть свободным в определенной сфере от опеки государства (автономия). Во всех других сферах, выходящих за границы национальных интересов, принадлежность нации к государству, как совокупность граждан, остается неприкосновенной, а отдельные индивидуумы остаются подданными и гражданами государства.
10. Нация, как субъект прав, нуждается в праве национального представительства, в праве располагать финансами для защиты своих интересов и достижения своих целей также в праве располагать должностными лицами.

11. Односторонне истолкованная автономия может превратиться в национальный шовинизм. Лишь постольку поскольку нация может и хочет взять на себя обязанности, ей должны принадлежать автономные права. Автономия имеет таким образом две стороны: права и обязанности, выгоду и бремя.

12. Национальное меньшинство – национальные группы, достигшие известного, точно определенного в законе числового коэффициента, которые живут более или менее значительными массами и под влиянием своей собственной социальной и культурной устойчивости не утратило своей национальной индивидуальности.

13. Концепция личной автономии – источником национальных прав и обязанностей служит не внешняя случайная черта – проживание на определенной территории, а признак внутренний, личный – сознательное и добровольное существование в пределах данного национального союза, обусловленное социальными и культурными интересами и потребностями.

14. Невыясненность государственной физиономии Эстонии, ее взаимоотношений с Россией и соседними прибалтийскими провинциями с одной стороны, незначительный состав еврейского населения Эсти и ограниченное место, занимаемое местным еврейством в экономической жизни Эстонии с другой стороны делает преждевременным установление политических взаимоотношений между еврейской национальностью и Эстонским государством.

15. Применительно же к историческому прошлому и современным культурным и бытовым условиям еврейского народа съезд еврейских общин Эсти стремится к организации Эсти на следующих автономных началах

- a. Еврейство Эсти, рассеянное в разных пунктах Эстонской Республики, образует национальный союз, имеющий в своей внутренней жизни публично-правовой характер и заведущий своими национальными делами самостоятельно.
- b. Членом национального союза считается всякое лицо, принадлежащее по происхождению к еврейской национальности и не заявившее о своем выходе из состава национальности.
- c. Единицей национального самоуправления на местах является еврейская национальная община, в состав которой входят все члены еврейского национального союза, живущие в пределах Эстонской республики.
- d. Органом деятельности общины является общинный совет, избираемый еврейским населением данной местности на основе всеобщего, без различия пола, равного, прямого и тайного голосования.
- e. Верховным органом еврейского национального самоуправления и представителем объединенного эстского еврейства является эстский еврейский национальный совет, избираемый из представителей общин и созываемый в определенные сроки.
- f. Решения эстского совета и общинных советов публикуются во всеобщее сведение и приводятся в исполнение через соответствующие органы на началах обязательности для всех подчиненных им органов и членов еврейского национального самоуправления.

16. В круг ведения перечисленных еврейских национальных учреждений входят следующие задачи еврейства Эсти:

- a) Организация народного образования (устройство школ, гимназий, курсов и заведение ими).
- b) Создание учреждений, способствующих развитию национальной культуры (устройство библиотек, театра, музея и т.д.).

- c) Организация профессионального и сельско-хозяйственного образования с целью приспособления еврейского труда к сельско-хозяйственной промышленности (устройство ферм, школ огородничества и садоводства).
- d) Организация общественного призрения и народного здоровья (устройство больниц, дешевых столовых, детских яслей и т.д.).
- e) Организация взаимной и трудовой помощи (учреждение дешевого кредита, потребительных и производственных товариществ и т.д.).
- f) Руководство эмиграционными переселенческим делом, в целях его правильного урегулирования.
- g) Создание благоприятных условий для выполнения религиозного культа и заведывание религиозно-бытовой жизнью, посредством учреждения автономных комиссий при сооветствующих национальных органах самоуправления.

17. Национальному совету принадлежит право, в ограждение интересов еврейского народа и в целях борьбы с антиеврейским настроением обращаться с ходатайствами, петициям и требованиями в общегосударственные и местные учреждения, а также являться единственными представителями эского еврейства по делам, носящим общенациональный характер.

18. В пределах национальных нужд и интересов за национальным союзом признается бюджетное право.

Примечание: Органы национального самоуправления взыскивают средства, путем добровольных взносов или введения прогрессивно-подоходного обложения.